

**PUNCTAJ REFERITOR LA
ADMINISTRAREA COMUNĂ A
UNEI ZONE CARE APARTINE DE
DOUĂ UNITĂȚI ADMINISTRATIV-
TERITORIALE**

august 2021

Lucrările elaborate în cadrul Direcției studii și documentare legislativă au caracter documentar și nu reprezintă punctul de vedere al Camerei Deputaților.

Documentele legislative oficiale au fost consultate în limba de origine, iar traducerea informațiilor relevante selectate nu reprezintă o traducere oficială, fiind furnizată ca un mijloc de înțelegere a unui document original, scris în altă limbă.

Baza de date cuprinzând totalitatea studiilor elaborate de Direcția studii și documentare legislativă poate fi accesată prin intermediul paginii de Intranet a Camerei Deputaților la adresa: <http://www.cdep.ro/infoparl/dip.studii?par1=2021>

Documentare și sinteză: Sebastian Simion
Consilier parlamentar - Direcția studii și documentare legislativă
Palatul Parlamentului, str. Izvor nr.2-4, sect.5, București
Tel: 021.316.03.65; 021.414.13.50/ 51, Interior 1350/1349, camera 5070
E-mail: doc@cdep.ro

Punctajul urmărește trecerea în revistă a normelor aplicabile speței zonei montane Râncă aflată în zona administrativă a județului Gorj. Zona respectivă aparține atât jurisdicției administrative a comunei Baia de Fier, cât și a orașului Novaci. Intercalarea celor două jurisdicții a dus la apariția unor situații de blocaj administrativ, întrucât atribuțiile administrațiilor publice locale nu sunt stabilite în mod neechivoc pentru zona respectivă.

Cadrul juridic aplicabil cuprinde sfera Legii 351/2001 privind amenajarea teritoriului național și Codul Administrativ.

În cazul specific al stațiunii Râncă opțiunile pot fi:

- **Dobândirea statutului de UAT** (înființarea unei noi comune) dacă sunt îndeplinite prevederile din [Legea 351/2001](#) privind Planul de amenajare a teritoriului național, cu modificările și completările ulterioare, respectiv: minimum 1.500 de locuitori, 25% din populație ocupată în activități neagricole, ponderea locuințelor construite după 1960 de peste 45%, evaluarea potențialului bugetar care să susțină funcționarea administrativă, existența spațiilor pentru instituții și existența dotărilor minime obligatorii. Avizul Institutului Național de Statistică (cu valorile actualizate ale ultimului recensământ al populației) va fundamenta necesitatea inițierii procedurilor privind înființarea unei noi unități administrative. Consiliul Județean (CJ) poate declanșa, în condițiile [legii](#), un referendum local (doar pentru localitățile interesate) la solicitarea președintelui CJ sau al unei treimi din numărul consilierilor județeni, consultarea celor interesați fiind importantă în stabilirea pașilor ulteriori pentru statutul de UAT. Referendumul județean poate privi doar anumite localități (nu este obligatoriu pentru toate localitățile). Consiliile locale (CL) pot și ele iniția un referendum local, la solicitarea primarilor sau consilierilor locali (al unei treimi din numărul acestora) - în cazul de față cele două comunități ar trebui să organizeze un/ câte un referendum privind același subiect.
- **Colaborarea contractuală între cele două unități administrative, cu acordul autorităților deliberative**. De comun acord, consiliile locale adoptă prin hotărâre a consiliului local (HCL) o formulă contractuală prin care cele două UAT-uri acceptă să gospodărească în comun anumite activități locale (se identifică toate). Clauzele contractuale trebuie să prevadă, pentru fiecare contractant, drepturi (individualizate) precum și obligații (individualizate și acestea), sancțiuni pentru nerespectarea fiecărei obligații menționate, precum și procedura prin care se aplică sancțiunea (și de către cine). Procedura trebuie să fie foarte clară și detaliată. În cazul în care consiliile locale implicate nu ajung la un acord comun cu

privire la nerespectarea unei clauze contractuale, competența de soluționare revine instanței de drept comun. Condițiile de încetare a aplicării pot fi stabilite de comun acord sau la termen (conform cu ceea ce se redactează prin clauză contractuală). Cu privire la mențiunile implicând neînțelegerile/ ne-funcționalitatea activităților de salubritate, deszăpezire, apă-canal etc., acestea nu pot reprezenta activități obligatorii comune ci se localizează pe teritoriul (și se află în competența) uneia sau alteia dintre cele două entități administrative. Dacă realizarea unor lucrări complexe de infrastructură sau de altă natură depășește capacitatea unei UAT dar folosește în mod direct ambelor (respectiv celor două zone disputate) și în situația în care unul dintre consiliile locale refuză să contribuie la acestea, se poate promova o acțiune în instanță pentru a se suplini acordul. Este obligatoriu ca la întreprinderea acestei acțiuni să fie incluse (atașate) lucrări de specialitate care să ateste necesitatea, utilitatea precum și costurile implicate (pentru fiecare dintre UAT- uri). Suplinirea consimțământului pe cale juridică implică costuri rezonabile (acceptabile) pentru fiecare dintre cele două comunități.

- **Asocierea unităților administrativ-teritoriale implicate.** [Codul administrativ](#) (Art.89) face referire la formele de asociere ale unităților administrativ-teritoriale și la dreptul acestora de a constitui asociații de dezvoltare intercomunitară, cu personalitate juridică, de drept privat. Asociațiile de dezvoltare intercomunitară (ADI) sunt persoane juridice de utilitate publică și se constituie în limitele competențelor deliberative și executive legale ale unităților administrativ-teritoriale. Cele două unități administrative pot forma o astfel de asociere în parteneriat cu CJ Gorj (este de studiat posibilitatea acestei variante, în condițiile în care există deja *Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Rânca – Corneșu Mare* cu sediul în Novaci și cu implicarea CJ Gorj).
- **Varianta unei entități cu un „guvernator”** este inadmisibilă juridic, nefiind vorba de o zonă de interes general ci de o zonă de interes local (județean). Posibilitatea obținerii statutului de **stațiune turistică de interes național** – o altă variantă discutată și prezentată în mass media – poate fi o soluție doar dacă Rânca dobândește statut propriu de unitate administrativ-teritorială, în condițiile în care cele două entități în dispută au deja statutul de [stațiuni turistice de interes local](#)).